



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD MIEJSKI DYNÓW

Wpłynęło 27. 11. 2023

Nr 4003 Podpis J. Jankowski

*P. Skowron*  
*Boguski*

**Uchwała Nr 13/11/2023**  
z dnia 22 listopada 2023 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Dynów na 2024 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Dynów na 2024 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 77/0050/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. Burmistrz Miasta Dynów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Dynów na 2024 rok. Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególowości określonej przez Radę Miasta Dynów uchwałą Nr L/302/10 z dnia 22 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Zgodnie z § 2 ust. 1 wymienionej uchwały projekt budżetu sporządza się w szczególowości określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 3 ust. 1 i 2 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały budżetowej obejmuje omówienie poszczególnych źródeł dochodów, uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków w tym wydatków bieżących, wydatków majątkowych z opisem stanu zaawansowania zadań inwestycyjnych, roku rozpoczęcia i zakończenia zadania; dotacje z budżetu; omówienie przychodów związanych z pokryciem deficytu oraz planowanych rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek ujętych w prognozie długu miasta.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załączniki określone w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 oraz wydatków nimi finansowanych, plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Rezerwy ogólna i celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w tym dwa projekty uchwał w sprawie pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego.



W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 47.660.151,00 zł, w tym bieżące 29.150.747,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 50.427.790,00 zł, w tym bieżące 29.070.777,00 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie -2.763.639,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 454.854,00 zł, a przychody 3.218.493,00 zł ( w całości z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek).

W wyniku badania projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził następujące nieprawidłowości:

1. W § 15 ust. 1 pkt b zawarto szeroko rozumiane upoważnienie do dokonywania „wszelkich zmian w planie wydatków w ramach działu”. Zwrócić należy uwagę, że upoważnienie dla organu wykonawczego powinno mieć ściśle określony zakres tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków organ ten zostaje upoważniony. W § 15 ust 1 pkt b. nadano upoważnieniu ogólnego charakteru jest on więc zapisem bezprzedmiotowym wobec tego, że zakres tego upoważnienia został uszczegółowiony w pozostałych punktach ustępu 1 § 15.
2. W § 16 ustalono maksymalną wysokość udzielonych przez Burmistrza pożyczek do określonej kwoty, podczas gdy art.18 ust.9 pkt d) przewiduje że do wyłącznej właściwości rady,gminy należy ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym. Zapis w uchwale budżetowej powinien zostać doprecyzowany i być spójny z obowiązującymi przepisami.
3. W projekcie budżetu planuje się udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, dofinansowane ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków dla Parafii pw. Św. Wawrzyńca w Dynowie na podstawie dwóch wniosków złożonych odpowiednio 20 marca 2023 r. na kwotę wnioskowaną 700.000,00 zł i 16 sierpnia 2023 r. na kwotę 150.000,00 zł, przy łącznych kosztach inwestycji 3.300.000,00 zł. Zauważyć należy że zakres prac, na które ma być przyznana dotacja w obu wnioskach jest tożsamy. Powyższe wymaga wyjaśnienia.

Ponadto przypomnieć należy, że zgodnie z § 6 uchwały Nr XLVIII/311/23 Rady Miasta Dynów z dnia 6 marca 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Miasta Dynów w formie uchwały, na warunkach określonych we wstępnej promesie udzielonej Gminie Miejskiej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, określając nazwę podmiotu otrzymującego dotację, kwotę przyznanej mu dotacji, nazwę zadania, na wykonanie którego przyznano dotację oraz czas, na który udzielono dotacji.

W zakresie objętym wnioskiem Parafii z dnia 16 sierpnia 2023 r. na kwotę 150.000,00 zł taka uchwała nie została podjęta.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Dynów projekt uchwały budżetowej na 2024 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2024 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

#### Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Dynów,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Agnieszka Trojnar