REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Wpłynęło 18. 12. 2019

Nr ..... Podpis .....

Uchwała Nr 13/13/2019
z dnia 12 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Dynów na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Dynów na 2020 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2020 rok z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 135/19 z dnia 14 listopada 2019 r. Burmistrz Miasta Dynów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Dynów na 2020 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2019 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczegółowości określonej przez Radę Miasta Dynów uchwałą Nr L/302/10 z dnia 22 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 ust. 1 wymienionej uchwały projekt budżetu sporządza się w szczegółowości określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 3 ust. 1 i 2 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały budżetowej obejmuje omówienie poszczególnych źródeł dochodów, uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków w tym wydatków bieżących, wydatków majątkowych z opisem stanu zaawansowania zadań inwestycyjnych, roku rozpoczęcia i zakończenia zadania; dotacje z budżetu; omówienie przychodów związanych z pokryciem deficytu oraz planowanych rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek ujętych w prognozie długu miasta.

W wyniku badania projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 10 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Dynów na 2020 rok, w którym ustalono planowane wydatki budżetu Miasta w układzie dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, zaklasyfikowano § 2850 „Wpłaty gminy na rzecz Izby Rolniczej w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego i § 2300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy" w grupie „Dotacji na zadania bieżące" zamiast „Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań". Zgodnie z załącznikiem nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U z 2014 r poz. 1053 z późn.zm) grupa "Dotacje na zadania bieżące" nie obejmuje paragrafów 230 i 285 w związku z tym są one zaliczone do grupy „ Wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych".
2. W załączniku do projektu uchwały budżetowej na 2020 r. stanowiącym zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu gminy ujęto wpłatę dla Izby Rolniczej oraz wpłatę na państwowy fundusz celowy, które nie są dotacjami zgodnie z przepisami powołanymi w p.1 opinii.
3. W § 3 ust. 4 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw, w tym z art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, wynikającymi z odrębnych ustaw. Zasady te odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczania określonych tam dochodów na finansowanie konkretnych zadań. W związku z tym, że budżet obywatelski stanowi jedynie wyodrębnione wydatki, brak jest podstaw do określania szczególnych zasad wykonywania budżetu w związku z realizacją budżetu obywatelskiego.
4. W § 7 ust. 4 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki budżetu miasta związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu realizowane zgodnie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W związku z tym, że wydatki związane z realizacją budżetu obywatelskiego planowane na podstawie powołanej ustawy nie stanowią szczególnych zasad wykonywania budżetu, nie powinny być wyodrębniane w § 7 projektu uchwały budżetowej. Uzasadnione jest natomiast ich wyodrębnienie jako wydatków realizowanych zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w odrębnym § uchwały budżetowej .
5. Zaplanowano wydatki majątkowe na zadanie „Wykonanie linowego placu zabaw dla dzieci przy budynku OSP Bartkówka" w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne". Stosownie do postanowień art. 39 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz.869) wydatki publiczne klasyfikuje się według działów i rozdziałów określających rodzaj działalności. W rozdziale 75412 powinny być klasyfikowane wydatki ponoszone zgodnie z art. 32 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Wydatek związany z wykonaniem placu zabaw dla dzieci nie mieści się w formule „koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej".
6. W § 8 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Zwrócić należy uwagę, że upoważnienie dla organu wykonawczego powinno mieć

ściśle określony zakres tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków organ ten zostaje upoważniony. Nieprawidłowe jest powielanie zapisu ustawowego, polegające na upoważnieniu organu wykonawczego do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych bez ich szczegółowego określenia.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Dynów projekt uchwały budżetowej na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2020 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Burmistrz Miasta Dynów,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar